

Commission : La coopération et la paix au Moyen-Orient

Problématique : Comment préserver durablement la Paix au Moyen-Orient ?

Auteur : Haut-Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés

Le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés (UNHCR) est un programme des Nations Unies basé à Genève. Il a pour mission de protéger les réfugiés, de trouver une solution durable à leurs problèmes et de veiller à l'application de la Convention de Genève sur les réfugiés de 1951. En février 2005, alors que António Guterres remplaçait Ruud Lubbers au poste de Haut-Commissaire, le nombre de personnes relevant de la compétence de l'UNHCR était de 22,3 millions. Ce chiffre révèle qu'une personne sur 269 habitants de la planète est sous la charge de l'UNHCR. L'italien Filippo Grandi remplace António Guterres en 2016.

Avant l'UNHCR, d'autres organisations avaient été fondées afin de gérer la problématique des réfugiés. La création du Comité intergouvernemental pour les réfugiés (CIR) lors de la conférence d'Évian en est une. En effet, les années 1930 connaissent un afflux important de populations migratoires. C'est alors que les États prennent la décision de mettre en place des camps de réfugiés afin de les héberger. La France, notamment, installe des camps pour les accueillir. Ce n'est pourtant qu'après la Seconde Guerre mondiale, dans le cadre de la guerre froide, que la première Assemblée générale des Nations Unies fit du sort des réfugiés une priorité. En 1947, l'Organisation Internationale pour les Réfugiés (OIR) fut créée. Elle a alors pour but de protéger physiquement et juridiquement certains « bons » réfugiés du bloc de l'Est. Le 8 décembre 1949 est créé l'UNRWA, en faveur des réfugiés palestiniens par la résolution 302 de l'Assemblée générale des Nations Unies. Celle-ci gardera sa spécificité et ne fusionnera pas avec le futur UNHCR. L'échec de l'OIR fit comprendre aux pays-membres qu'il était nécessaire de la remplacer par un programme plus efficace. Le 1^{er} janvier 1951, l'UNHCR naquit et son siège fut placé à Genève.

Ensuite, la question est de savoir de quelle façon se positionne l'UNHCR par rapport aux diverses crises au Moyen-Orient et ce qu'elle fait afin d'y remédier.

Dans un premier temps, l'UNHCR agit vis-à-vis du conflit syrien en apportant une aide humanitaire à des millions de réfugiés. Ils donnent de l'argent aux plus faibles d'entre eux afin qu'ils puissent acheter des médicaments et de la nourriture, des matériaux d'isolation pour préserver leurs tentes, des couvertures thermiques et des vêtements. Quant à ceux qui ne sont pas parvenus à fuir la Syrie, l'agence fournit des kits d'abris, une aide non alimentaire, des services de protection et un soutien psychosocial.

Effectivement, à l'heure actuelle, l'un des plus grands enjeux auquel l'UNHCR est confrontée est la crise syrienne. Ce conflit a démarré le 5 mars 2011 après la répression brutale du gouvernement de Bachar el Assad contre les manifestations massives dans le pays. Plus de 500 000 personnes sont décédées dans ce conflit, tandis que la moitié de la population a été déplacée, dont 5,6 millions au Liban. 13,1 millions de personnes ont besoin de l'aide de l'UNHCR, 6,6 millions ont été déplacées intérieurement et 2,98 millions des syriens sont dans des zones reculées dures à atteindre. Les syriens ayant fui au Liban ont des difficultés financières : environ 70% d'entre eux vivent sous le seuil de pauvreté. Les syriens sont donc obligés de se réfugier dans des endroits insalubres et surpeuplés, sans argent et très peu de possessions.

Au début de l'année 2017, les combats en Syrie se sont vus multipliés et a été l'année la plus meurtrière pour les enfants syriens. Selon un rapport publié par l'Unicef, 910 ont été tués et 361 blessés. L'UNHCR a lancé un appel de fonds d'un montant de 8 milliards de dollars. Le premier volet de l'appel concerne le Plan régional pour les réfugiés et la résilience (3RP). Il s'agit d'une plateforme stratégique, de coordination, de planification, de collecte de fonds et de programmation qui aide les partenaires humanitaires afin qu'ils parviennent à répondre à la crise syrienne. Il comprend un plan régional, qui inclut cinq pays autonomes : la Turquie, le Liban, la Jordanie, l'Irak et l'Égypte. Le deuxième volet de l'appel est le Plan d'aide humanitaire 2017 pour la Syrie qui souhaite atteindre les 3,2 milliards de dollars afin d'offrir une protection efficace et une aide humanitaire urgente à 13,5 millions de personnes en Syrie.

Dans un second temps, un autre enjeu très important auquel est confrontée l'UNHCR est la guerre civile yéménite. Celle-ci oppose depuis 2014 principalement les rebelles chiites houthis et, jusqu'en 2017, les forces fidèles à l'ex-président Ali Abdallah Saleh. Le conflit s'est internationalisé en mars 2015 avec l'intervention de nombreux pays musulmans menés par l'Arabie Saoudite. Au début de l'année 2021, les agences de l'ONU estiment à 250 000 les victimes des combats et de la crise humanitaire. En 2019, 283 989 personnes qu'émandent un refuge.

L'UNHCR apporte une aide urgente aux yéménites déplacés ainsi qu'aux réfugiés et demandeurs d'asile du pays. L'agence fournit des articles de première nécessité aux plus vulnérables. L'aide atteint 20 gouvernorats touchés par le conflit. Des kits d'abris sont donnés aux civils et l'UNHCR rénove les bâtiments endommagés. Elle appuie également les services sanitaires et prévient la propagation du choléra dans la région, et apporte une aide juridique, financière et psychosocial pour assister les personnes affectées par la guerre.

Toutefois, en raison des financements limités destinés à ses activités au Yémen, l'UNHCR n'est pas en mesure de couvrir l'ensemble des besoins des yéménites.

Ainsi, l'UNHCR se montre défavorable aux conflits au Moyen-Orient et apporte une aide humanitaire aux populations touchées par les conflits syriens et yéménites. Les enjeux sont importants et des appels de fonds sont mis en place afin d'y remédier de façon durable et efficace.